

**Projekt**

z dnia 20 kwietnia 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ZDZIESZOWICACH**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia protestu dotyczącego głosowania w sprawie odwołania Przewodniczącego  
Zarządu Osiedla Piastów II**

Na podstawie § 36 ust. 8 pkt 2 Uchwały Nr XXIII/179/2012 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 26 czerwca 2012r. w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Piastów II (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1105) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Zdzeszowicach, po zapoznaniu się z opinią Komisji Spraw Społecznych oddala protest wniesiony przez mieszkańca Osiedla Piastów II w sprawie przeprowadzenia głosowania nad odwołaniem Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II uznając go za nieuzasadniony, z przyczyn zawartych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zdzeszowicach zobowiązując go do przesłania osobie wnoszącej protest odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z § 36 ust. 1 Uchwały Nr XXIII/179/2012 Rady Miejskiej w Zdieszowicach z dnia 26 czerwca 2012r. w sprawie uchwalenia Statutu Osiedla Piastów II (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1105) w ciągu 7 dni od dnia wyborów, uprawniony do głosowania mieszkaniec może wnieść protest do Rady Miejskiej za pośrednictwem Burmistrza przeciwko ważności wyborów Przewodniczącego Zarządu Osiedla. Mając na względzie zapisy Statutu Osiedla oraz ogólne zasady nadzoru i kontroli na działalnością Burmistrza i Osiedla należy uznać, iż protest może być przez mieszkańców wniesiony również w przypadku głosowania w sprawie odwołania członka Zarządu Osiedla, dlatego też Burmistrz Zdieszowic przekazał pismo z dnia 28 marca 2022r. (złożone do Burmistrza w dniu 30 marca 2022r.) do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Zdieszowicach i wniósł o oddalenie protestu jako nieuzasadnionego. Zgodnie z § 36 ust. 6 Statutu Osiedla Piastów II Przewodniczący Rady Miejskiej w Zdieszowicach skierował protest wraz z przedłożoną dokumentacją i stanowiskiem Burmistrza Zdieszowic do Komisji właściwej do spraw funkcjonowania jednostek pomocniczych a więc do Komisji Spraw Społecznych, celem zbadania przedstawionych zarzutów. Komisja Spraw Społecznych po dokonaniu analizy przedstawionych dokumentów stwierdza, że nie nastąpiło naruszenie procedury odwołania Przewodniczącego Zarządu Osiedla i wnosi do Rady o oddalenie protestu.

W dniu 2 marca 2022r. do Burmistrza Zdieszowic wpłynął wniosek o odwołanie pana Tomasza Nowickiego z funkcji Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II. Wniosek zawierał uzasadnienie oraz został podpisany przez trzech członków Zarządu Osiedla Piastów II oraz zawierał 170 podpisów mieszkańców Osiedla Piastów II. Zgodnie z § 33 ust. 2 pkt 1 Statutu Osiedla wniosek o odwołanie Przewodniczącego Zarządu Osiedla może złożyć co najmniej 150 uprawnionych do głosowania mieszkańców Osiedla (podając imię i nazwisko, adres zamieszkania, numer ewidencyjny PESEL a także składając własnoręczny podpis) lub Burmistrz.

Urząd Miejski w Zdieszowicach dokonał weryfikacji złożonych przez mieszkańców podpisów w rejestrze wyborców celem uprawdopodobnienia faktu zamieszkiwania w/w osób na Osiedlu Piastów II. Ustalono, iż spośród 170 złożonych podpisów:

- 135 należało do osób zameldowanych na Osiedlu Piastów II,
- 11 nie zawierało pełnych danych,
- 24 należały do osób, które jako miejsce zamieszkania wskazały adres znajdujący się na terenie Osiedla Piastów II, natomiast nie były zameldowane pod wskazanym adresem.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 w związku z art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 i 583) oraz § 10 ust. 1 Statutu Osiedla Piastów II prawo do udziału w głosowaniu na Ogólnym Zebraniu Mieszkańców mają wszyscy pełnoletni mieszkańcy stale zamieszkujący na obszarze Osiedla. Analiza powyższych przepisów dowodzi, że osobą uprawnioną do głosowania na Ogólnym Zebraniu Mieszkańców a także uprawnioną do podpisania wniosku o odwołanie członka Zarządu Osiedla jest stały mieszkaniec Osiedla, przy czym pojęcia stałego zamieszkiwania nie można utożsamiać z zameldowaniem na pobyt stały. Miejszem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Zameldowanie ma znaczenie wyłącznie dla ustalenia rejestru wyborców. Sam brak wpisu do rejestru wyborców określonych osób nie przesądza o tym, że nie posiadają oni czynnego prawa wyborczego do organów jednostki pomocniczej. Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, w którym przyjmuje się, że rejestrowi wyborców nie można nadawać charakteru ostatecznego potwierdzenia posiadania przez wyborcę prawa wyborczego. Innymi słowy prawo głosowania na ogólnym zebraniu mieszkańców mają stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe i nie figurują w rejestrze wyborców. Dlatego też należy uznać, że wniosek został poparty 159 złożonymi podpisami mieszkańców osiedla Piastów II.

Ponadto zgodnie z § 33 ust. 2 pkt 2 Statutu Osiedla Piastów II uprawnionym do złożenia wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu Osiedla oraz zwołania w tej sprawie Ogólnego Zebrania Mieszkańców jest również (poza mieszkańcami) Burmistrz. Burmistrz Zdzeszowic zwołała Zebranie Mieszkańców Osiedla Piastów II, na którym to mieszkańcy będą mogli zdecydować czy chcą aby pan Tomasz Nowicki nadal pełnił funkcję Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II. To mieszkańcy powołali Przewodniczącego Zarządu Osiedla, który jest bezpośrednio odpowiedzialny przed mieszkańcami Osiedla i może być przez mieszkańców Osiedla odwołany przed upływem kadencji - § 33 ust. 1 Statutu Osiedla Piastów II.

Zgodnie z § 33 ust. 7 Statutu Osiedla odwołanie przewodniczącego zarządu osiedla odbywa się w trybie ustalonym dla jego wyboru. Dlatego też cała procedura zwołania oraz przeprowadzenia zebrania zwołanego w celu przeprowadzenia głosowania w sprawie odwołania Przewodniczącego Zarządu Osiedla odbyła się zgodnie z przepisami Rozdziału 5 Statutu Osiedla Piastów II. Zebranie zostało zwołane w dniu 15 marca 2022r. na dzień 24 marca 2022r. co jest zgodne § 25 Statutu. W ogłoszeniu (umieszczonym na wszystkich czterech tablicach znajdujących się na terenie Osiedla, na słupach ogłoszeniowych w Zdzeszowicach oraz na stronie internetowej Gminy Zdzeszowice) podano informację o terminie, godzinie i miejscu zebrania a także przedstawiono porządek obrad, który zawierał informację o planowanym głosowaniu w sprawie odwołania Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II. Zebranie oraz głosowanie w sprawie odwołania Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II przebiegło zgodnie z wszystkimi procedurami określonymi w Statucie Osiedla.

Odnosząc się do kwestii okazania wniesionego pisma w przedmiocie odwołania Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II w trybie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020r. poz. 2176 z późn. zm.) należy wyjaśnić, iż lista osób popierających wniosek o odwołanie z funkcji Przewodniczącego Zarządu nie stanowi dokumentu urzędowego w rozumieniu art. 6 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Jak wynika z katalogu uprawnień podmiotu informacyjnie zainteresowanemu, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 u.d.i.p, prawo do informacji obejmuje też prawo wglądu do dokumentów urzędowych. Oznacza to, że ustawodawca realizację wglądu do dokumentu ograniczył wyłącznie do dokumentu urzędowego. Od dokumentów urzędowych należy odróżnić dokumenty prywatne pochodzące od osób fizycznych. Według Sądu Najwyższego dokumentem prywatnym jest każde pismo będące dokumentem, jeśli nie jest ono dokumentem urzędowym (wyrok Sądu Najwyższego z 3 października 2000 r. sygn. I CKN 804/98). Dokumentami prywatnymi będą w tym rozróżnieniu listy, wnioski, petycje czy skargi. Dokumenty prywatne nie podlegają udostępnieniu co do treści i postaci - tak jak w przypadku dokumentów urzędowych - nie można więc domagać się wglądu do nich czy też ich kserokopii. Wprawdzie dokumenty prywatne mogą zawierać informację publiczną i wówczas sama ta informacja podlega udostępnieniu. Niewątpliwie wniosek osoby fizycznej jest dokumentem prywatnym. Oznacza to, że dokument prywatny skierowany do organu administracji publicznej przez podmiot prywatny nigdy nie stanie się dokumentem urzędowym tylko dlatego, że został do organu zaadresowany i znajduje się w jego posiadaniu. Oceniając w takim kontekście imienne listy, zawierające podpisy w sprawie odwołania Przewodniczącego Zarządu osiedla (sporządzone w formie tabelarycznej, zawierające liczbę porządkową, imię i nazwisko, adres zamieszkania, nr PESEL oraz podpis) stwierdzić należy, że mimo, że dotyczą one sprawy publicznej, mają charakter prywatnego dokumentu i z tego powodu wyłączone jest prawo zapoznania się z oryginalnym nośnikiem (pełną treścią tego dokumentu), o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 u.d.i.p. W związku z tym istnieje jedynie możliwość uzyskania informacji o treści tegoż dokumentu np. o ilości osób zamieszkujących osiedle wnioskujących za odwołaniem Przewodniczącego Zarządu Osiedla, która to informacja została udostępniona mieszkańcom obecnym na Zebraniu (w tym osobie wnoszącej protest).

Podsumowując niniejsze uzasadnienie stwierdza się, że zwołane przez Burmistrza Zdzeszowic Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla Piastów II, na którym uprawnieni do głosowania mieszkańcy zdecydowali o odwołaniu Przewodniczącego Zarządu Osiedla Piastów II odbyło się zgodnie z

obowiązującymi w tym zakresie przepisami a przeprowadzone głosowanie odbyło się bez naruszenia obowiązującej w tym zakresie procedury.